

Voorstel aan de raad

afdeling: BLD
steller: J. Wissink
doorkiesnummer: 0320-278803
e-mailadres: j.wissink@lelystad.nl
begrotingsparagraaf: Jeugd voorop



2011

Nr. B11-10420-1

Punt van de agenda voor de vergadering van

Onderwerp

IHP 2011-2020.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van de beleidsinhoud van het IHP-Capaciteit 2011-2020.
2. De voor 2011 budgetneutrale extra investering ad € 268.872,00 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015.
3. De beschikbaarstelling van de financiële middelen voor nieuwe investeringen voor de jaren 2012-2015 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015.
4. Met de vaststelling van de Kadernota ook het IHP-Capaciteit 2011-2020 goed te keuren.

Inleiding

De huisvesting van het primair onderwijs, de regionale expertisecentra en het voortgezet onderwijs is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. In Lelystad wordt dit ingevuld door het jaarlijks vaststellen en uitvoeren van een Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP).

Het opstellen van het IHP heeft inhoudelijk en procedureel plaatsgevonden conform de bepalingen van de in 2008 gewijzigde gemeentelijke verordening "Voorzieningen huisvesting onderwijs", BIJLAGE VIII (Handboek voorzieningen huisvesting).

Beoogd effect

De wettelijke taak van de gemeente is te zorgen voor (a) voldoende en (b) "adequate" huisvesting van de scholen op haar grondgebied. De IHP-capaciteit is het voornaamste instrument om deze taak ook daadwerkelijk te plannen en uit te voeren.

Argumenten

1. *Het IHP komt op interactieve wijze tot stand.*

Het IHP wordt in goed overleg met de besturen van de betreffende scholen opgesteld. Basis daarvoor zijn de schoolbestuurlijke huisvestingsplannen, waarbij de door de gemeente opgestelde leerlingenprognoses een belangrijke rol spelen. Daarnaast wordt zoveel mogelijk ingespeeld op (nieuwe) onderwijskundige ontwikkelingen en wordt uiteraard gekeken naar relevante gemeentelijke plannen en ontwikkelingen, zoals op het gebied van Maatschappelijk Vastgoed, woningbouw, stadsontwikkeling, gemeentelijk onderwijsbeleid en dergelijke.

Het IHP bestrijkt een periode van 10 jaar.

2. *Er is voldaan aan de wettelijke verplichting tot "op overeenstemming gericht overleg" (OOGO) met schoolbesturen.*

Na met de schoolbesturen in twee ronden "technisch overleg" te hebben gevoerd is het concept-IHP conform de wettelijke voorschriften voorgelegd aan de "Stuurgroep Talentontwikkeling" (v/h het "Lokaal Onderwijs Beraad", afgekort LOB), zijnde het overlegorgaan van de schoolbesturen en de gemeente Lelystad. De Stuurgroep Talentontwikkeling heeft op maart jl. ingestemd met de IHP-Capaciteit 2011-2020.

Kanttekeningen**1. IHP en reguliere planning- en controlcyclus gemeente.**

Na het “overgangsjaar” 2010 sluit het IHP dit jaar voor het eerst geheel aan bij de reguliere planning- en controlcyclus van de gemeente. Hierdoor is aan de opdracht voldaan om bij de besluitvorming over de onderwijshuisvesting een integrale bestuurlijke afweging te kunnen maken ten opzichte van andere investeringen.

In de gemeentebegroting 2011 zijn op grond van de Najaarsnota 2010 budgetten opgenomen ten laste waarvan thans veruit de meeste voorzieningen 2011 kunnen worden getroffen. Wat dit betreft betekent goedkeuring van het IHP, dat uw raad inhoudelijke goedkeuring verleent aan de voorgestelde besteding van deze budgetten.

De financiële gevolgen van de voor 2011 benodigde extra middelen en de voorgenomen investeringen en exploitatiekosten voor de jaren 2012 tot en met 2015 zullen worden betrokken bij de Kadernota 2011 c.q. het gemeentelijke Meerjaren Investeringsplan 2011 t/m 2015. Goedkeuring van het IHP betekent voor deze categorie voorzieningen een goedkeuring onder voorbehoud van nadere financiële besluitvorming.

Voor de goede orde zij vermeld, dat getracht wordt “spoedvoorstellen” buiten het IHP of de P&C-cyclus om zoveel mogelijk te voorkomen. Bij een dynamisch beleidsterrein als de onderwijshuisvesting zijn deze echter nooit helemaal uit te sluiten.

2. Het IHP inhoudelijk.

Het IHP is meer dan een optelsom van een aantal min of meer op zichzelf staande maatregelen, inclusief planning in tijd en financiën. Het geeft ook inzicht in de stand van zaken van een aantal grotere projecten, nieuwe ontwikkelingen, de relatie met het algemene Lelystadse onderwijsbeleid, de raakvlakken met andere beleidssectoren, en dergelijke. Goede onderwijshuisvesting volgt die ontwikkelingen en houdt rekening met de bedoelde “aanverwante” beleidsterreinen. In de uitgebreide toelichting op de voorgestelde maatregelen – waarvoor wij verwijzen naar hoofdstuk 4 van het IHP – is getracht juist aan deze functie van het IHP veel aandacht te besteden.

3. Voortgezet onderwijs.

Zeker nu voortaan de investeringen in de onderwijshuisvesting zullen moeten worden meegenomen in het gemeentelijke MIP is de vaststelling van een IHP, voor zover het gaat om de voorzieningen die na het eerste jaar (i.c. vanaf 2012) waarschijnlijk nodig zullen zijn, nog meer van belang dan voorheen. Over de financiële gevolgen van die voorzieningen moeten immers al zeer binnenkort (bij de Kadernota 2011 / het MIP 2011 t/m 2015) de eerste besluiten worden genomen. Wat dit betreft wordt vooral gewezen op de toekomstplannen ten aanzien van het voortgezet onderwijs in Lelystad.

Lelystad, 15 februari 2011.

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

de burgemeester,

D.G.C. van der Spek.

M. Horselenberg.



Raadsbesluit

2011

Nr. B11-10420-3

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het college van de gemeente Lelystad d.d. 15 februari 2011;

B E S L U I T:

1. kennis te nemen van de beleidsinhoud van het IHP-Capaciteit 2011-2020;
2. de voor 2011 budgetneutrale extra investering ad €268.872,00 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015;
3. de beschikbaarstelling van de financiële middelen voor nieuwe investeringen voor de jaren 2012-2015 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015;
4. met de vaststelling van de Kadernota ook het IHP-Capaciteit 2011-2020 goed te keuren.

Lelystad,

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,

		<p>9. Donderdag, 21 april, te Almere, nog geen programma: Landelijke slotmanifestatie Laboratorium Particulier OpdrachtGeverschap.</p> <p>10. Woensdag, 22 april om 18.00 uur te Lelystad: Verzoek eerste aftrap verrichten opening schoolvoetbal.</p> <p>11. Zaterdag, 14 mei van 15.00-22 uur te Lelystad: 40-jarig jubileum Vrouwen van nu.</p> <p>12. Woensdag, 18 en donderdag 19 mei te Zeist: StrategiePlatform Gemeenten 2011.</p>	<p>9. Wethouders Fackeldey en Luchtenveld</p> <p>10. 28 maart wethouder De Jager 27 april burgemeester Horselenberg</p> <p>11. Burgemeester Horselenberg en wethouder Jacobs</p> <p>12. Voor kennisgeving aan te nemen</p>
	III	Voorstellen A-procedure (zie lijst)	Te besluiten conform voorstel.
	IV	Voorstellen B-procedure (openbaar)	
	IV-1	Voorstel B10-07552 van AB: "Verordening & protocol bezwaarschriften"	<p>1. De raad voor te stellen de Verordening bezwaarschriften 2011 vast te stellen (onder gelijktijdige intrekking van de Verordening commissie bezwaarschriften Lelystad 2008).</p> <p>2. Het "protocol afhandeling bezwaarschriften 2011" vast te stellen (door college en burgemeester).</p> <p>3. Het "aanwijzingsbesluit categorieën van bezwaarschriften waarbij ambtelijk wordt gehoord" vast te stellen.</p>
	IV-2	Voorstel B11-10253 van STW: "Vaststellen kwaliteits-handvest: Contract van Lelystad" met de bijlagen - Brief aan de gemeenteraad - Kwaliteitshandvest: Contract van Lelystad.	<p>1. Het kwaliteitshandvest Contract van Lelystad vast te stellen.</p> <p>2. De raad te informeren over het Contract van Lelystad middels bijgaande brief.</p>
	IV-3	Voorstel B11-10678 van PWM: "Bataviastad Event & Exhibition Centre" met de bijlage - Brief aan Stable.	<p>1. In te stemmen met het verzenden van bijgaande brief aan Stable International waarin het besluit om te stoppen met het project Batavia Stad Event & Exhibition Centre wordt bevestigd.</p> <p>2. De raad krijgt een afschrift van bijgaande brief.</p>
	IV-4	Voorstel B11-10716 van CM: "Resultaten werk - conferentie gebiedsontwikkeling Lelystad Airport" met de bijlagen - Verslag van de werkconferentie - Brief aan de gemeenteraad.	<p>1. Kennis te nemen van het verslag van de werkconferentie 'Gebieds-ontwikkeling Lelystad Airport - duurzaam en innovatief'.</p> <p>2. Het verslag van de werkconferentie ter kennis te brengen van de gemeenteraad.</p>
	IV-5	Voorstel B11-10774 van RD: Ontheffing avondwinkel Albert Heijn Voorhof	Aangehouden.
	IV-6	Voorstel B11-10420 van BLD: "IHP 2011-2020" met als bijlage - Het Integraal Huisvestings Plan Onderwijshuisvesting 2011-2020 inclusief de leerling-prognose 2011-2026.	<p>1. Het IHP 2011-2020 beleidsinhoudelijk vast te stellen.</p> <p>2. De voor 2011 per saldo budgetneutrale investeringen (€ 268.872,00) te betrekken bij de Kadernota 2012-2015.</p> <p>3. Het IHP vrij te geven voor het "op overeenstemming gericht overleg" met de betrokken schoolbesturen.</p> <p>4. De raad voor te stellen: 4.a. kennis te nemen van de beleidsinhoud van het IHP Capaciteit 2011-2020;</p>

			<p>4.b. de voor 2011 budgetneutrale extra investering ad € 268.872,00 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015;</p> <p>4.c. de beschikbaarstelling van de financiële middelen voor nieuwe investeringen voor de jaren 2012-2015 te betrekken in de integrale afweging bij de Kadernota 2012-2015;</p> <p>4.d. met de vaststelling van de Kadernota ook het IHP Capaciteit 2011-2020 goed te keuren.</p>
	IV-7	Voorstel B11-10873 van BLD: "Stand van zaken Eduvier" met als bijlage - Brief aan de gemeenteraad.	Ingetrokken.
	IV-8	Voorstel B10-07472 van BLD: "Verlenging integratienota 2011-2014".	<p>De raad voor te stellen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de looptijd van de integratienota 'ik ben er voor jou en jij bent er voor mij' met inachtneming van de in de nota beschreven (financiële) wijzigingen te verlengen voor de periode 2011 – 2014; 2. interculturalisatie als belangrijk speerpunt in het lopende integratiebeleid op te nemen; 3. de volgende beleidsmaatregelen in het brede sociaal beleid te integreren: <ul style="list-style-type: none"> - diversiteit binnen non-profitbesturen; - stimuleringsbudget burgerschap, binding en dialoog; - buurtvoorlichters; - antillianenbeleid; 4. onder het integratiebeleid de volgende specifieke impulsbevorderende beleidsmaatregelen op te nemen: <ul style="list-style-type: none"> - vluchtelingenwerk; - antidiscriminatievoorziening; - taalonderhoud ter bevordering van participatie en emancipatie; - subsidiëring zelforganisaties; - overlegplatform integratie Lelystad; - werkagenda emancipatie; - schoolverzuim onder Roma; - vriendschapsband Lelystad – Lelydorp; 5. de in de begroting 2011 opgenomen structurele (€ 299.476,00) en incidentele (€ 85.348,00) middelen te gebruiken voor de uitvoering van punt 4.
	V	Voorstellen B-procedure (geheim)	
	VI	Zaken met betrekking tot de raad	
	VI-1	Besprekingsverslag Agendaoverleg van 31 januari 2011	Kennis van te nemen.
	VI-2	Schriftelijke vragen van D66 inzake huisstijl ex artikel 40 RvO	Kennis van te nemen en beantwoording binnen de gestelde termijn tegemoet zien.

Onderwerp	IHP 2011-2020		A	B
Portefeuillehouder	De Jager		Openbaar	
Programma	Jeugd voorop			
Aan	<input checked="" type="checkbox"/> Directie	Bijlagen	<input type="checkbox"/> Financiële paragraaf	
	<input checked="" type="checkbox"/> College		<input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel	
	<input type="checkbox"/> Burgemeester		<input checked="" type="checkbox"/> Openbare bekendmaking vereist	
Registratie	 B11-10420		<input type="checkbox"/> Anders, nl.:	
Steller	J. Wissink	Datum	26 januari 2011	
Doorkiesnummer	0320-278803	Ingekomen brief d.d.	nvt	
Afdeling	BLD	Afkomstig van	nvt	

Parafen				
Afdelingshoofd	Controller	Medeparaaf Naam: Afd.:	Medeparaaf Naam: Afd.:	Gemeentesecretaris/ Algemeen directeur
Besproken met portefeuillehouder		ja	nvt	
Besproken in directie		<input type="checkbox"/> nee	<input type="checkbox"/> ja, zie bijgevoegd advies/besluit d.d.	
AKKOORD		BESPREKEN		Besluit via A-procedure
Horselenberg				Conform Gewijzigd Aangehouden
De Jager				Datum besluit:
Jacobs				Besluit via B-procedure
Luchtenveld				Conform Gewijzigd Aangehouden
Fackeldey				Datum besluit: 15 februari 2011
Jansen				Agendanummer: IV-6

Voorgesteld besluit

1. Het IHP 2011-2020 beleidsinhoudelijk vast te stellen.
2. De voor 2011 onvermijdelijke per saldo budgetneutrale investeringen (€ 268.872,--) op te voeren bij de integrale afweging via de Kadernota voor de begroting 2012-2015 (onderdeel Meerjaren Investerings Plan).
3. Het IHP vrij te geven voor het "op overeenstemming gericht overleg" met de betrokken schoolbesturen.
4. De raad voor te stellen:
 - 4.a. kennis te nemen van de beleidsinhoud van het IHP Capaciteit 2011-2020;
 4. b. de voor 2011 budgetneutrale extra investering ad € 268.872,-- te betrekken bij de integrale afweging via de Kadernota voor de begroting 2012-2015 (onderdeel Meerjaren Investeringsplan)
 - 4.c. de beschikbaarstelling van de financiële middelen voor de jaren 2012-2015 te betrekken bij de integrale afweging via de Kadernota **voor de begroting 2012**
 - 4.d. met de vaststelling van de Kadernota ook het IHP Capaciteit 2011-2020 goed te keuren.

Voorgesteld besluit

Aanleiding

Het IHP Capaciteit wordt jaarlijks vastgesteld om te kunnen bepalen welke voorzieningen nodig, dan wel gewenst zijn ten behoeve van een goede huisvesting van de scholen voor primair en voortgezet onderwijs, c.q. de regionale expertisecentra.

Beoogd effect

Het IHP Capaciteit is het belangrijkste instrument om de wettelijke taak van de gemeente – zorgen voor voldoende en “adequate” huisvesting van de scholen op haar grondgebied – te kunnen uitvoeren. Tevens wordt het IHP gebruikt ten behoeve van het wettelijk verplichte “op overeenstemming gerichte overleg” (OOGO) met schoolbesturen.

Argumenten

Een goede onderwijshuisvesting is een belangrijke voorwaarde voor kwalitatief goed onderwijs in Lelystad. In het voorstel zijn, naast voorzieningen die nodig zijn om te kunnen voldoen aan “voldoende” huisvesting, voorzieningen opgenomen op grond van eerder door de gemeenteraad vastgesteld beleid. Genoemd kunnen worden maatregelen op het gebied van “brede schoolpleinen” en duurzaamheid / binnenklimaat in schoolgebouwen. Verwezen wordt wat dit betreft vooral naar hoofdstuk 4 van het IHP.

Kanttekeningen

1. aansluiting bij de P&C-cyclus van de gemeente; het gemeentelijke Meerjareninvesteringsplan (MIP) en de meerjarenbegroting.

Na het “overgangsjaar” 2010 sluit het IHP dit jaar voor het eerst geheel aan bij de reguliere Planning- en Controlcyclus van de gemeente. Hierdoor is aan de opdracht voldaan om bij de besluitvorming over de onderwijshuisvesting een integrale bestuurlijke afweging te kunnen maken ten opzichte van andere investeringen.

In de gemeentebegroting 2011 zijn op grond van de Najaarsnota 2010 budgetten opgenomen ten laste waarvan thans veruit de meeste voorzieningen 2011 kunnen worden getroffen. Wat dit betreft betekent goedkeuring van het IHP, dat uw raad inhoudelijke goedkeuring verleent aan de voorgestelde besteding van deze budgetten.

De financiële gevolgen van de voor 2011 benodigde extra middelen en de voorgenomen investeringen en exploitatiekosten voor de jaren 2012 tot en met 2015 zullen worden betrokken bij de Kadernota 2011 c.q. het gemeentelijke Meerjareninvesteringsplan 2011 t/m 2015. Goedkeuring van het IHP betekent voor deze categorie voorzieningen een goedkeuring onder voorbehoud van nadere financiële besluitvorming.

Voor de goede orde zij vermeld, dat getracht wordt “spoedvoorstellen” buiten het IHP of de P&C-cyclus om zoveel mogelijk te voorkomen. Bij een dynamisch beleidsterrein als de onderwijshuisvesting zijn deze echter nooit helemaal uit te sluiten.

2. Meerjareninvesteringsplanning Lelystadse onderwijsgebouwen.

In opdracht van de raad, opgestelde “meerjareninvesteringsplanning Lelystadse onderwijsgebouwen”, bedoeld om inzicht te verschaffen in de totale investeringsbedragen die in de komende periode van ca. 30 jaar (maximaal) nodig zijn om alle bestaande onderwijsgebouwen “up-to-date” te houden.

Het gaat om de *theoretische* investeringsbehoefte, zowel qua bedragen als tijdsplanning, dus niet om investeringen waarop schoolbesturen automatisch aanspraak kunnen maken. Het overzicht is een goed middel zijn om jaarlijks overleg te plegen over de vraag of, en zo ja, in hoeverre per gebouw de in theorie aan te bevelen levensduurverlengende investeringen als “opknopbeurt” of renovatie daadwerkelijk nodig zijn, dan wel of vervangende nieuwbouw is aan te bevelen.

Bovendien is het overzicht van belang voor de doorontwikkeling van het gemeentelijke MIP.

De cijfers zijn om bovengenoemde redenen dan ook niet opgenomen in een bij het IHP behorende bijlage of in de financiële paragraaf (onderdeel meerjarenoverzichten investeringen / kapitaallasten), behalve als de betreffende investering thans expliciet in het IHP staat aangegeven. Voorbeelden van die laatste categorie zijn de in de uitvoeringsnota Maatschappelijk Vastgoed opgenomen MFA's, de huisvesting van het v.o. en, voor 2012, het onderwijsdeel van de MFA Boswijk. Het totale overzicht zal worden betrokken bij de opstelling van het MIP.

3. *Besluitvorming gemeenteraad.*

Formeel is het in de verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs zo geregeld, dat de raad het door het college vastgestelde IHP dient goed te keuren vóór 1 april. Het gaat daarbij in eerste instantie om een inhoudelijke behandeling. Voor zover het reeds beschikbare budget voor het eerste jaar van de IHP-periode niet toereikend is, alsmede voor de financiële meerjarenconsequenties vindt definitieve goedkeuring door de raad plaats bij de besluitvorming rond de Kadernota / het MIP.

Communicatie

Het IHP zal worden behandeld tijdens de vergadering van de Stuurgroep Talentontwikkeling (v /h Lokaal Onderwijsberaad, het LOB) van ... maart a.s. Naar verwachting zullen alle schoolbesturen instemmen met de stukken.