



2003

No. 2658-1

Punt 8 van de agenda voor de vergadering van 28 augustus 2003.

### **Voorstel tot vaststelling van de Verordening op de fractieondersteuning.**

Aan de gemeenteraad.

In uw vergadering op 13 februari 2003 heeft u de Verordening op de ambtelijke bijstand vastgesteld. Daarbij werd tevens aangekondigd de Verordening op de fractieondersteuning, in het bijzonder betreffende de financiële bijdrage aan de fracties van de raad. Daarnaast heeft u in de begroting van de raad een budget opgenomen van € 33.000,00 bestemd voor dit doel, uitgaande van een bijdrage van € 1.000,00 per raadszetel.

In bijgaande Verordening op de fractieondersteuning zijn de randvoorwaarden voor deze financiële bijdrage opgenomen. Daarbij is uitgegaan van de modelverordening van de VNG, waarin rekening is gehouden met het wettelijk kader voor deze bijdrage. Met het oog op de hoogte van de bedragen is ervoor gekozen een eenvoudige verantwoordingsstructuur in de verordening op te nemen.

Na vaststelling van de verordening kan de bijdrage voor 2003 zo spoedig mogelijk aan de fracties ter beschikking worden gesteld.

**Ik stel u voor de Verordening op de fractieondersteuning vast te stellen.**

Lelystad, 30 juli 2003.

Het presidium van de gemeenteraad,

Ch. Leeuwe.



2003

No. 2658-2

De raad van de gemeente Lelystad,

op voorstel van het presidium van de gemeenteraad d.d. 30 juli 2003;

gelet op artikel 33 van de Gemeentewet;

### B E S L U I T:

vast te stellen de navolgende

## **VERORDENING op de fractieondersteuning.**

### Artikel 1.

1. De fracties, zoals bedoeld in artikel 5 van het reglement van orde, ontvangen jaarlijks een financiële bijdrage als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie.
2. Deze bijdrage bestaat uit een bedrag van maximaal € 1.000,00 per raadszetel.

### Artikel 2.

1. Fracties besteden de bijdrage om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
  - a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
  - b. betalingen aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fracties op basis van gespecificeerde, reële declaraties;
  - c. giften.

### Artikel 3.

1. De bijdrage voor fractieondersteuning wordt, voor 31 januari van een kalenderjaar, als voorschot op dat kalenderjaar verstrekt.
2. In en jaar waarin verkiezingen plaatsvinden wordt het voorschot verstrekt voor de maanden tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. In de eerste maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt, wordt het voorschot verstrekt voor de overige maanden van dat jaar.
3. Het voorschot wordt verrekend met te veel ontvangen voorschotten in jaren waarvoor de raad de bedragen heeft vastgesteld bedoeld in artikel 5, derde lid.

### Artikel 4.

1. Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen verandert, wijzigt de bijdrage
  - a. bij vermindering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt;
  - b. bij vermeerdering van het zeteltal: op de eerste dag van de maand waarin de eerste vergadering van de nieuw gekozen raad plaatsvindt.
2. Bij splitsing van een fractie wordt de op grond van artikel 1, tweede lid, vastgestelde bijdrage voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
3. Bij splitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijke fractie verstrekte voorschot verrekend overeenkomstig de verdeling die volgt uit het tweede lid.

Artikel 5.

1. Elke fractie legt, binnen drie maanden na het einde van een kalenderjaar, aan de raad verantwoording af over de besteding van de bijdrage voor fractieondersteuning onder overlegging van een verslag.
2. Controle van het verslag vindt plaats door het presidium. Het presidium brengt advies uit aan de raad.
3. De raad stelt na ontvangst van het advies van het presidium de bedragen vast van de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar uit de bijdrage bekostigd zijn.

Artikel 6.

Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening op de fractieondersteuning".

Artikel 7.

Deze verordening treedt in werking de dag na bekendmaking.

Lelystad, 28 augustus 2003.

De raad van de gemeente Lelystad,

de griffier,

de voorzitter,

**TOELICHTING****Artikel 1.**

Fractieondersteuning vindt zijn vorm in een financiële ondersteuning. De hoogte van het budget voor fractieondersteuning zal in de gemeentebegroting moeten worden opgenomen en dus door de raad worden vastgesteld. De financiële ondersteuning garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen. Omdat grote fracties meer lasten zullen hebben op facilitair gebied is het logisch dat zij voor dergelijke kosten een hogere vergoeding krijgen. Gekozen is voor een bedrag per raadslid.

**Artikel 2.**

De fracties wordt grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractieondersteuning. Minimumvoorwaarde is wel dat de bijdrage besteed wordt aan raadswerkzaamheden. Verder is een aantal doelen genoemd waarvoor de bijdrage niet gebruikt mag worden. Daarmee wordt onder andere voorkomen dat met de bijdrage verkiezingscampagnes worden gefinancierd.

Omdat het bij uitstek om politieke ondersteuning gaat, kan deze inhoudelijk niet te zeer gedetailleerd geregeld worden. Fractieondersteuning in de vorm van het beschikbaar stellen van gemeenteambtenaren voor de fracties wordt niet wenselijk geacht, aangezien het vaak politiek getinte ondersteuning betreft. Fracties moeten daarom vrij zijn in de keuze van de personen die de fracties eventueel ondersteunen.

**Artikel 3.**

De bijdrage wordt als voorschot verstrekt. Op basis van de afgelegde verantwoording, het jaarverslag, wordt afgerekend.

In een verkiezingsjaar wordt het voorschot in twee gedeelten gesplitst. Het is logisch dat het aangepast wordt aan de nieuwe verhoudingen in de raad. Indien blijkt dat het geld onrechtmatig is besteed, kan dit aan het eind van het jaar verrekend worden.

**Artikel 4.**

Het spreekt vanzelf dat de bijdrage aangepast zal moeten worden aan veranderde verhoudingen in de raad. De regeling heeft tot gevolg dat fracties die kleiner worden (of geheel verdwijnen) nog over de gehele maand waarin de nieuwe raad voor het eerst vergadert de bijdrage ontvangen. Voor fracties die groter worden (of nieuwe fracties) gaat de bijdrage per diezelfde maand in. Dat betekent dat de totale bijdrage voor fractieondersteuning in een verkiezingsjaar hoger uitvalt dan in andere jaren. Dit is niet te vermijden.

Bij splitsing van een fractie zal het al eerder verstrekte voorschot direct verrekend moeten worden. Als dat niet zou gebeuren zou een deel van de oorspronkelijke fractie over een te groot voorschot beschikken en zou het andere deel juist helemaal geen voorschot krijgen. Na het kalenderjaar zou dan alsnog verrekend moeten worden. Het is billijker de verrekening in deze gevallen direct te laten plaatsvinden.

**Artikel 5.**

Het verslag van de bestedingen wordt gericht aan de raad en opgesteld volgens een nader te bepalen model. De controle van het verslag wordt door het presidium verricht. De hoogte van de bedragen rechtvaardigt geen accountantsonderzoek.

**Artikel 6 en 7.**

Deze artikelen behoeven geen toelichting.